

УТВЕРЖДЕНО
Общественным советом при Министерстве социальной
защиты населения Владимирской области
« 6 » сентября 2025 г.

Доклад
об антимонопольном комплаенсе
в Министерстве социальной защиты населения
Владимирской области за 2024 год

1. Общие положения.

В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», приказом Министерства социальной защиты населения Владимирской области от 20.05.2024 № 226 утверждено Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Министерстве социальной защиты населения Владимирской области».

В соответствии с пунктом 7.2 Положения об антимонопольном комплаенсе, доклад об антимонопольном комплаенсе (далее - Доклад) не реже 1 раза в год рассматривается коллегиальным органом (Общественный совет при Министерстве).

Утвержденный коллегиальным органом Доклад размещается на официальном сайте Министерства (пункт 7.3 Положения об антимонопольном комплаенсе).

Информация о проведенных мероприятиях по выявлению и оценке рисков нарушения антимонопольного законодательства включается в Доклад.

В 2024 году в Министерстве выполнен перечень мероприятий, направленных на выявление и снижение комплаенс-рисков:

1) Обеспечено ознакомление граждан РФ при поступлении на государственную гражданскую службу с правовыми актами, регулирующими вопросы функционирования антимонопольного комплаенса.

2) Проведем анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел).

3) Проведен анализ проектов актов Министерства и иных проектов нормативных правовых актов Владимирской области, разработчиком которых являлось Министерство, на предмет соответствия их антимонопольному законодательству;

4) Проведен мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства.

5) Проведена систематическая оценка эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

6) Составлена и размещена на официальном сайте Министерства Карта рисков Министерства на 2024 год.

7) Составлен и размещен на официальном сайте Министерства План мероприятий («Дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2024 год.

Министерством осуществлен весь комплекс мероприятий, предусмотренный Положением об антимонопольном комплаенсе.

2. Информация о результатах проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства.

В целях оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства (далее - комплаенс-рисков) проведен анализ факторов, событий и обстоятельств, которые влияют на совершение таких нарушений.

Под комплаенс-рисками понимались те потенциально возможные события, обстоятельства и факторы, поддающиеся определению и оценке, которые влияют на наступление такого неблагоприятного события, как нарушение Министерством антимонопольного законодательства.

В соответствии с Методическими рекомендациями в качестве ключевых источников информации для выявления комплаенс-рисков определили:

- информацию о возможных нарушениях антимонопольного законодательства, которые могли быть допущены Министерством за последние 3 года;

- информацию, полученную в ходе проводимого анализа актов и проектов актов Министерства.

- практику применения Федерального закона от 05.04.2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Во исполнение пункта 3.1. Положения об антимонопольном комплаенсе отделом правового обеспечения Министерства (далее - уполномоченное подразделение) совместно со структурными подразделениями проведен сбор и

анализ информации о наличии нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Министерства за 2024 год.

По результатам проведенных мероприятий нарушений антимонопольного законодательства Министерством (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) за рассматриваемый период не выявлено.

Рассмотрение дел по вопросам применения и возможного нарушения Министерством норм антимонопольного законодательства в судебных инстанциях в 2024 году не осуществлялось, жалоб не поступало.

В течение 2024 года уполномоченным подразделением проводится анализ нормативных правовых и правовых актов Министерства на предмет соответствия их антимонопольному законодательству.

С целью сбора замечаний и предложений от физических и юридических лиц для выявления и исключения рисков нарушения антимонопольного законодательства, перечень проектов нормативных правовых актов Министерства, иных проектов нормативных правовых актов Владимирской области, разработчиком которых являлось Министерство, размещен на официальном сайте Министерства в сети «Интернет» в подразделе «Документы Министерства, в т.ч. административные регламенты».

Замечаний и предложений от организаций, граждан и независимых экспертов в адрес Министерства не поступало.

При проведении мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением на постоянной основе осуществляется сбор сведений, с участием структурных подразделений, о правоприменительной практике в Министерстве.

По итогам мониторинга и анализа в деятельности Министерства фактов нарушения антимонопольного законодательства не выявлено.

Кроме того, по итогам проведенного анализа нормативных правовых и правовых актов Министерства, сделан вывод об их соответствии антимонопольному законодательству.

3. Сведения об исполнении Плана мероприятий («Дорожной карты»).

Мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства, утвержденные в Плате («Дорожной карте») Министерства на 2024 год, выполнены в полном объеме.

3.1. Для исключения рисков нарушения антимонопольного законодательства при осуществлении закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд:

1) обеспечено прохождение курсов повышения квалификации должностных лиц, ответственных за подготовку документации и осуществление закупочных процедур;

2) осуществляется на постоянной основе анализ изменений, вносимых в законодательство о закупках;

3) усилен контроль за подготовкой закупочной документации на стадии согласования;

4) осуществляется на постоянной основе мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства в деятельности Министерства.

3.2. С целью обеспечения принятия обоснованных и законных решений о предоставлении (отказе в предоставлении) некоммерческим организациям субсидии, а также принятия указанных решений в установленные законодательством сроки, экономико-финансовым отделом обеспечено:

1) согласование решения путем сбора виз компетентных должностных лиц Министерства;

2) усиление внутреннего контроля при принятии решений о предоставлении (отказе в предоставлении) некоммерческим организациям субсидии;

3) усиление внутреннего контроля за сроком принятия указанных решений.

Так, в 2024 году Министерством заключены соглашения о предоставлении субсидии из областного бюджета со следующими поставщиками услуг:

- Общество с ограниченной ответственностью «НКМ»;
- Общество с ограниченной ответственностью «Достойное дело»;
- Владимирская областная общественная организация в поддержку детей-инвалидов, инвалидов и их семей «АРДИ «Свет»;
- Владимирская общественная организация по борьбе с наркоманией и алкоголизмом «Пересвет»;
- Благотворительный фонд «Близкие люди»;
- Автономная некоммерческая организация «Центр социального обслуживания «Содействие» и другими поставщиками услуг.

Заключение соглашений и предоставление субсидий осуществлялось на основании решения комиссии Министерства по итогам рассмотрения документов.

Все принятые решения о предоставлении (отказе в предоставлении) субсидий были приняты в рамках действующего антимонопольного законодательства и в установленные сроки.

3.3. Для исключения рисков принятия необоснованных и незаконных решений о включении (отказе во включении) в реестр поставщиков социальных услуг:

1) проведены мероприятия по совершенствованию механизма внутреннего контроля в отделе организации социального обслуживания населения в стационарных учреждениях.

Так, в 2024 году в Реестр поставщиков (далее - Реестр) социальных услуг Владимирской области включены 2 негосударственные организации, деятельность которой соответствует профилю отдела:

- АНО Дом слепоглухих «Тихий свет» (стационарная форма социального обслуживания, протокол от 18.01.2024);

- ООО «Рябинка» (стационарная форма социального обслуживания; протокол от 09.08.2024);

В соответствии с заявлениями негосударственных организаций из Реестра исключены 2 поставщика социальных услуг:

- ООО ГБ «Клиника лечения боли» (стационарная форма социального обслуживания; протокол от 27.05.2024);

- ООО «Социальная помощь» (форма социального обслуживания на дому; протокол от 06.09.2024).

В целях обеспечения обоснованности и законности принятия решения, представленные заявителями документы изучены комиссионно, оформлены соответствующие протоколы.

Документов о включении в Реестр от иных негосударственных поставщиков услуг в Министерство не поступало, решений о включении (об отказе во включении) в Реестр не принималось.

Оценка выявленных рисков нарушения антимонопольного законодательства (комплаенс-рисков), показала, что выявленные за 2024 год риски относятся к низкому и незначительному уровням.

По результатам проведения оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства в 2024 году Министерством разработаны и утверждены Карта рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2024 год и План мероприятий («Дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2024 год.

4. Достижение ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

Оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и расчет ключевых показателей оценки эффективности антимонопольного комплаенса в Министерстве производится в соответствии Методикой расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса, утвержденной Приказом ФАС России от 27.12.2022 № 1034/22.

Ключевыми показателями эффективности антимонопольного комплаенса для Министерства являются:

- а) коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Министерства за последние три года;

б) коэффициент эффективности выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в проектах нормативных правовых актов Министерства;

в) коэффициент эффективности выявления нарушений антимонопольного законодательства в нормативных правовых актах Министерства.

4.1. Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Министерства за последние три года.

Поскольку нарушений антимонопольного законодательства Министерством (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) за 2024 год не выявлено, значения числителя и знаменателя приняты равным 0,1:

$$КСН=0,1/0,1=0,1$$

Таким образом, в 2024 году отсутствовали нарушения антимонопольного законодательства.

4.2. Коэффициент эффективности выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в проектах нормативных правовых актов Министерства.

В отчетном периоде отсутствовали проекты нормативных правовых актов Министерства, в которых выявлены нарушения антимонопольного законодательства, поэтому значения числителя и знаменателя приняты равным 0,1:

$$Кэппа=0,1/0,1=0,1.$$

Замечаний и предложений от физических и юридических лиц по размещенным на официальном сайте Министерства перечню проектов нормативных правовых актов не поступало.

Таким образом, комплаенс-риски в проектах нормативных правовых актах Министерства не выявлены.

4.3. Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Министерства.

В отчетном периоде отсутствовали нормативные правовые акты Министерства, в которых выявлены нарушения антимонопольного законодательства, поэтому значения числителя и знаменателя приняты равным 0,1:

$$Кэппа=0,1/0,1=0,1.$$

Замечаний и предложений от физических и юридических лиц по размещенным на официальном сайте Министерства перечню нормативных правовых актов не поступало.

Таким образом, комплаенс-риски в нормативных правовых актах Министерства не выявлены.

4.4. Оценка значения КПЭ сотрудников Министерства, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу.

1) Отделом правового обеспечения проводилась разъяснительная (профилактическая) работа с сотрудниками Министерства;

2) На постоянной основе проводилось консультирование сотрудников Министерства по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом.

4.5. Выполнение мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства при организации и проведении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Министерства отражает работу ответственных лиц по осуществлению закупок в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Сотрудниками отдела государственных закупок для государственных нужд проводился на постоянной основе анализ изменений, вносимых в законодательство о закупках в течение 2024 года, осуществлялся контроль за соблюдением требований законодательства в сфере закупок. Нарушений антимонопольного законодательства в данной сфере не выявлено.

Кроме того, государственные гражданские служащие Министерства, ежегодно проходят курсы повышения квалификации по вопросам функционирования контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд.

4.6. Доля государственных гражданских служащих Министерства, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу.

В соответствии с Положением об антимонопольном комплаенсе, уполномоченным структурным подразделением Министерства, ответственным за функционирование системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс), определен отдел правового обеспечения Министерства.

Сотрудники отдела правового обеспечения и отдела государственных закупок для государственных нужд в 2024 году прошли курс повышения квалификации по вопросам применения антимонопольного законодательства и организации антимонопольного комплаенса.

5. Выводы по результатам проведенного анализа.

Итогами работы Министерства в 2024 году стало совершенствование организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Министерстве социальной защиты населения, в том числе: усиление внутреннего контроля за подготовкой необходимой документации для исключения комплаенс-рисков при осуществлении закупок товаров, работ и услуг для обеспечения

государственных нужд, а также при принятии решений о предоставлении (отказе в предоставлении субсидий) некоммерческим организациям, о включения в реестр поставщиков социальных услуг.

По результатам проделанной работы нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Министерства не выявлено.

Доклад представлен на рассмотрение и утверждение Общественному совету при Министерстве социальной защиты населения Владимирской области в соответствии с Положением об антимонопольном комплаенсе.