

Доклад о достижении в 2022 г. целей введения обязательных требований в сфере социального обслуживания, устанавливаемых нормативными правовыми актами Владимирской области

Доклад о достижении целей введения обязательных требований подготовлен отделом контроля и надзора в сфере социального обслуживания Департамента социальной защиты населения Владимирской области во исполнение требований п.3 постановления администрации Владимирской области от 28.12.2020 №887 «Об утверждении Порядка установления и оценки применения обязательных требований», п. 3 приказа директора Департамента от 15.03.2021 №106, а также плана на 2022 г. проведения оценки применения обязательных требований, устанавливаемых нормативными правовыми актами Владимирской области (далее – план оценки применения).

1. Общая характеристика оцениваемых обязательных требований

а) цели ведения обязательных требований.

Регулирование на территории Владимирской области деятельности поставщиков социальных услуг из числа негосударственных организаций и индивидуальных предпринимателей, реализация их обязанности по обеспечению, при социальном обслуживании, прав и интересов получателей услуг. Соответствие социальных услуг социального обслуживания нормативным требованиям и стандартам.

б) перечень нормативных правовых актов и содержащихся в них обязательных требований, в том числе реквизиты и источники официального опубликования нормативных правовых актов.

На основании плана оценки применения, подлежат рассмотрению шесть нормативных правовых акта (далее - НПА), (таблица №1).

Таблица №1

№ п/п	Перечень НПА, реквизиты и источники официального опубликования	Содержание обязательных требований, установленных НПА
1.	Закон Владимирской области от 31.10.2014 № 117-ОЗ «Об утверждении Перечня социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг на территории Владимирской области», (далее - Закон №117-ОЗ). (http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?searchres=&bpas=cd00000%2Fr013300&v3=&v3type=1&v3value=&v6=&v6type=1&v6value=&a7type=1&a7from=&a7to=&a7date=31.10.2014&a8=117-%CE)	Утверждает перечень социальных услуг, их виды, а также формы социального обслуживания, предоставляемых поставщиками социальных услуг на территории Владимирской области.

	%C7&a8type=1&a1=&a0=&v4=&v4type=1&v4value=&textpres=&sort=7&virtual=1&x=62&y=11)	
2.	Постановление Департамента социальной защиты населения Владимирской области от 20.05.2021 №11 «Об утверждении норм питания в организациях социального обслуживания Владимирской области» (далее - Постановление №11). (http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/3301202105200009)	Устанавливает обязанность поставщиков социальных услуг по соблюдению ими норм питания для детей, граждан пожилого возраста и инвалидов, а также лиц БОМЖ при предоставлении социально-бытовой услуги в стационарной или полустационарной форме социального обслуживания.
3.	Постановление Департамента социальной защиты населения Владимирской области от 20.05.2021 №12 «Об утверждении нормативов обеспечения площадью жилых помещений при предоставлении социальных услуг организациями социального обслуживания Владимирской области» (далее - Постановление №12). (http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/3301202105200014)	Устанавливает обязанность поставщиков социальных услуг по соблюдению ими норм по обеспечению площадью жилых помещений при предоставлении социальных услуг (стационарная или полустационарная форма) в организациях социального обслуживания.
4.	Постановление Департамента социальной защиты населения Владимирской области от 20.05.2021 №13 «Об утверждении нормативов обеспечения мягким инвентарем при предоставлении социальных услуг организациями социального обслуживания Владимирской области» (далее - Постановление №13). (http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/3301202105200008)	Устанавливает нормы по обеспечению мягким инвентарем и сроки его эксплуатации для получателей социальных услуг в стационарной или полустационарной форме социального обслуживания.
5.	Постановление Департамента социальной защиты населения Владимирской области от 20.05.2021 №14 «О Порядке утверждения тарифов на социальные услуги на основании подушевых нормативов финансирования» (далее - Постановление №14). (http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/3301202105200012)	Устанавливает обязанность поставщиков, предоставляющих услуги в стационарной, полустационарной форме и в форме на дому по соблюдению тарифов на предоставляемые услуги, предусмотренные ИППСУ.
6.	Постановление Департамента социальной защиты населения Владимирской области от 20.05.2021 №16 «О порядке предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг во Владимирской области»	Устанавливает для поставщиков социальных услуг обязанность по соблюдению ими порядка предоставления социальных услуг, в том числе срочных услуг во всех формах социального обслуживания. Устанавливает обязанность для

	(далее - Постановление №16). (http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/3301202105250001)	поставщиков социальных услуг по выполнению ими: - порядка обращения за получением социальных услуг (все формы); - стандарта социальных услуг; - правил предоставления социальных услуг бесплатно либо за плату или частичную плату; - требований к деятельности в сфере социального обслуживания (все формы); - перечня документов, необходимых для предоставления социальных услуг (все формы); - основания прекращения предоставления социальных услуг (все формы).
--	---	---

в) сведения о внесенных в нормативные правовые акты изменениях.

Постановлением Департамента социальной защиты населения Владимирской области от 05.05.2022 №14 «О внесении изменений в отдельные нормативные правовые акты Департамента социальной защиты населения Владимирской области» (далее - постановление от 05.05.2022 №14) внесены изменения и дополнения в Постановление №11,12,13,14,16.

г) сведения о полномочиях уполномоченного органа на установление соответствующий требований.

Нормативно-правовое регулирование в сфере социального обслуживания осуществляет - Департамент социальной защиты населения Владимирской области.

д) период действия нормативных правовых актов и их отдельных положений (при наличии).

Таблица №2

Сведения о датах вступления в силу НПА и сроках действия

№ п/п	Перечень НПА	Дата вступления	Срок действия
1.	Закон №117-ОЗ	01.01.2015	не ограничен
2.	Постановление №11 (в ред. постановления от 05.05.2022 №14)	01.09.2021 01.09.2022	31.08.2027
3.	Постановление №12 (в ред. постановления от 05.05.2022 №14)	01.09.2021 01.09.2022	31.08.2027
4.	Постановление №13 (в ред. постановления от 05.05.2022 №14)	01.09.2021 01.09.2022	31.08.2027
5.	Постановление №14 (в ред. постановления от 05.05.2022 №14)	01.09.2021 01.09.2022	31.08.2027
6.	Постановление №16 (в ред. постановления от 05.05.2022 №14)	01.09.2021 01.09.2022	31.08.2027

е) сфера осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности и конкретные общественные отношения (группа

общественных отношений), на регулирование которых направлены соответствующие обязательные требования (далее - ОТ).

Отношения, возникающие в сфере социального обслуживания по оказанию поставщиками социальных услуг негосударственного сектора экономики постоянной, периодической, разовой помощи, в том числе срочной, гражданам в целях улучшения условий их жизнедеятельности, (таблица №3).

Таблица №3

№ п/п	Наименование показателя	Общая характеристика показателя
1.	Перечень групп общественных отношений, регулируемых системой обязательных требований	Негосударственные (коммерческие и некоммерческие) организации социального обслуживания и индивидуальные предприниматели, осуществляющие во Владимирской области социальное обслуживание.
2.	Виды предпринимательской деятельности и иной деятельности, в отношении которых установлена система обязательных требований (ОКВЭД)	Деятельность по уходу за престарелыми и инвалидами с обеспечением проживания (87.3). Деятельность по уходу с обеспечением проживания прочая (87.9). Предоставление социальных услуг без обеспечения проживания престарелым и инвалидам (88.1). Предоставление прочих социальных услуг без обеспечения проживания (88.9).

ж) основные группы контролируемых лиц, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти, органы местного самоуправления, интересы которых затрагиваются оцениваемыми обязательными требованиями, количество таких лиц.

Сведения о структуре и количестве контролируемых лиц, в отношении которых установлена система оцениваемых обязательных требований по состоянию на 01.07.2022г., (таблица №4).

Таблица №4

№ п/п	Наименование показателя	Вид экономической деятельности (ОКВЭД)	
		Деятельность с проживанием, ед.	Деятельность без проживания, ед.
1.	Негосударственные организации (коммерческие и некоммерческие).	150	168
2.	Индивидуальные предприниматели.	42	182
ВСЕГО: 542		192	350

2. Результаты оценки применения обязательных требований (ОТ)

а) соблюдение принципов установления и оценки применения обязательных требований, установленных Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», (таблица №5).

Таблица №5

№ п/п	Наименование НПА	Отметка о соблюдении	Содержание обоснования
Принцип законности			
1.	Закон №117-ОЗ	Соблюдено	Обязательные требования (ОТ), установлены уполномоченным на установление ОТ органом. ОТ установлены НПА надлежащей формы.
2.	Постановление №11	Соблюдено	
3.	Постановление №12	Соблюдено	
4.	Постановление №13	Соблюдено	
5.	Постановление №14	Соблюдено	
6.	Постановление №16	Соблюдено	
Принцип обоснованности обязательных требований			
1.	Закон №117-ОЗ	Соблюдено	Несоблюдение ОТ приведет к возникновению риска некачественного предоставления поставщиками услуг социального обслуживания и нарушению прав и интересов получателей услуг, в том числе инвалидов.
2.	Постановление №11	Соблюдено	
3.	Постановление №12	Соблюдено	
4.	Постановление №13	Соблюдено	
5.	Постановление №14	Соблюдено	
6.	Постановление №16	Соблюдено	
Принцип правовой определенности и системности			
1.	Закон №117-ОЗ	Соблюдено	ОТ по содержанию однозначны и логичны. Случаи различного толкования отсутствуют. Отвечают признакам системного единства.
2.	Постановление №11	Соблюдено	
3.	Постановление №12	Соблюдено	
4.	Постановление №13	Соблюдено	
5.	Постановление №14	Соблюдено	
6.	Постановление №16	Соблюдено	
Принцип открытости и предсказуемости			
1.	Закон №117-ОЗ	Соблюдено	НПА официально опубликованы в установленном порядке. Включены в перечень НПА, содержащих ОТ требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания.
2.	Постановление №11	Соблюдено	
3.	Постановление №12	Соблюдено	
4.	Постановление №13	Соблюдено	
5.	Постановление №14	Соблюдено	
6.	Постановление №16	Соблюдено	
Принцип исполнимости обязательных требований			
1.	Закон №117-ОЗ	Соблюдено	ОТ являются фактически исполнимыми и не приводят к невозможности исполнения других ОТ.
2.	Постановление №11	Соблюдено	
3.	Постановление №12	Соблюдено	
4.	Постановление №13	Соблюдено	
5.	Постановление №14	Соблюдено	
6.	Постановление №16	Соблюдено	

б) достижение целей введения обязательных требований (снижение риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, на устранение которого направлено установление соответствующих обязательных требований).

Информация о достижении целей установления обязательных требований, (таблица №6).

Таблица №6

№ п/п	Показатель охраняемой законом ценности	Цель установления ОТ	Текущая ситуация с достижением целей (текущий период 2022г.)
1.	Жизнь и здоровье получателей услуг	Обеспечение гарантированных прав и интересов получателей услуг	Возможность предоставления некачественных услуг социального обслуживания минимальна. Ограничения в получении социального обслуживания минимальны.
2.	Право получателей услуг на качественное социальное обслуживание	Обеспечение гарантированных прав и интересов получателей услуг	

в) оценка фактических расходов и доходов контролируемых лиц, связанных с необходимостью соблюдения установленных нормативными правовыми актами обязанностей или ограничений.

Указанные НПА, содержащие обязательные требования не устанавливают дополнительных требований, требующих расходов контролируемых лиц, а также не устанавливают дополнительных ограничений.

г) информация о динамике ведения предпринимательской деятельности в соответствующей сфере.

Объектами контроля в сфере социального обслуживания являются 542 поставщика социальных услуг, их состав возрос на 18% (460) с января 2022г.

д) сведения о реализации методов контроля эффективности достижения цели регулирования, установленных нормативными правовыми актами, а также организационно-технических, методологических, информационных и иных мероприятий.

Во исполнение положений постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» отменены, запланированные на 2022 год, проверки в отношении 4 контролируемых лиц. Проведена выездная проверка в отношении поставщика услуг, деятельность которого отнесена к высокому риску.

В основном контрольная деятельность была направлена на проведение профилактических мероприятий (информирование, консультирование, обучение-обсуждение, профилактические визиты).

е) сведения о привлечении к ответственности за нарушение установленных нормативными правовыми актами обязательных требований, в случае если нормативными правовыми актами установлена такая ответственность, в том числе количество зафиксированных правонарушений.

За нарушения обязательных требований, установленных рассматриваемыми нормативными правовыми актами, поставщики услуг в сфере социального обслуживания, в период январь-август 2022г., к ответственности не привлекались.

ж) количество и содержание обращений контролируемых лиц в уполномоченный орган, связанных с применением обязательных требований.

Обращения от поставщиков услуг, связанных с применением обязательных требований, в рассматриваемом периоде, не поступали.

з) количество и содержание вступивших в законную силу судебных актов, связанных с применением обязательных требований, по делам об оспаривании нормативных правовых актов.

Судебные акты, связанные с применением обязательных требований за анализируемый период, не поступали.

и) анализ влияния социально-экономических последствий реализации установленных обязательных требований на деятельность субъектов малого и среднего предпринимательства.

Количество негосударственных поставщиков услуг, предоставляющих в 2022 г. социальное обслуживание увеличилось по сравнению с предыдущим периодом. По итогам независимой оценки качества услуг, деятельность поставщиков негосударственного сектора отнесена на 44 место по РФ.

к) иные сведения, которые позволяют оценить применение обязательных требований и достижение целей их установления.

Иные сведения и информация отсутствуют.

3. Выводы и предложения по итогам оценки применения обязательных требований

а) о целесообразности дальнейшего применения обязательных требований без внесения изменений в нормативный правовой акт.

Целесообразность дальнейшего применения обязательных требований без внесения изменений в рассматриваемые нормативные правовые акты, обусловлена следующими критериями, подтверждающих данный вывод:

1. Цели обязательных требований, установленных нормативными правовыми актами, в основном достигнуты.

2. Принципы установления и оценки применения обязательных требований соблюдены. Противоречия и дублирующие положения и требования отсутствуют.

3. Анализируемые нормативные правовые акты соответствуют федеральным нормативным правовым актам.

4. Системные проблемы с соблюдением обязательных требований, в целом не выявлены.

5. Избыточные обязательные требования - не установлены.

6. Обязательные требования эффективны, применение альтернативных способов применения не требуется.

Предложения: дальнейшее применение обязательных требований, без внесения изменений, в указанные в перечне нормативные правовые акты.

б) о целесообразности дальнейшего применения обязательных требований с внесением изменений в нормативный правовой акт.

Не применим.

в) о нецелесообразности дальнейшего применения обязательных требований и отмене нормативного правового акта, содержащего обязательные требования, их положений.

Не применим.