

## Информация

в доклад о «О стратегических направлениях действий отрасли в 2019 году»  
(12.07.2019)

Добрый день, уважаемые коллеги!

Действительно, как уже отметила Марина Анатольевна, ключевой задачей для департамента социальной защиты населения были и остаются региональные проекты (сформированы с учетом целей и задач национальных и федеральных проектов). Они действительно стали своеобразными драйверами всех отраслей, включая социальную. Вся текущая работа по целям и задачам фактически встраивается в мероприятия нацпроектов.

Одно из направлений отрасли – своевременное предоставление гражданам мер социальной поддержки (около 500 тыс. чел. 7,5 млрд.руб.).

В Указе Президента РФ от 07.05.2018 № 204 одной из стратегических задач развития Российской Федерации определено снижение в два раза уровня бедности. Это значит, что в 2024 году уровень бедности должен быть снижен с 13,2% до 6,6 %.

Задача очень сложная и решать ее надо совместными усилиями всех ветвей и уровней государственной власти.

Министерством труда и социальной защиты неоднократно подчеркивалось, что факт включения либо невключения регионов в «пилотный» проект – не повод снижать темпы работы. Мы этот посып четко понимаем, готов план мероприятий, есть понимание первоочередных задач.

Прежде всего, требуется провести анализ причин и структуры бедности.

Статистика показывает, что наиболее проблемными среди демографических и социальных групп являются семьи с детьми. Нами начата работа по подворовому обходу данной категории с целью выявления малоимущих семей и актуализации имеющейся областной базы данных малоимущих семей с детьми.

Также необходимо оценить влияние региональных мер поддержки на снижение бедности.

Одной из мер поддержки является социальный контракт. Мы работаем над совершенствованием механизма предоставления данной меры большему числу нуждающихся. В текущем году в целях расширения круга получателей:

- принято постановление администрации области от 02.04.2019 № 246, по которому за счет средств социального контракта нуждающиеся семьи могут осуществить работы по замене (ремонту) ветхой электропроводки в жилых помещениях, являющихся постоянным местом жительства (воспользовались 12 семей);

- внесен на рассмотрение в Законодательное Собрание области законопроект, по которому с 01.01.2020 право на заключение контракта будет предоставляться семьям со среднедушевым доходом, не превышающим 1,5 кратную величину прожиточного минимума.

В настоящее время изучается возможность перераспределения ресурсов в пользу нуждающихся граждан на основе существующих мер поддержки, развития социальных программ, ориентированных на поддержку малоимущих семей.

Проанализировав действующие меры поддержки, мы видим, что часть выплат предоставляется по категориальному принципу (ветераны труда, труженики тыла, реабилитированные), часть - с учетом дохода.

Но есть и такие, которые не учитывают нуждаемость, например выплаты супругам, прожившим вместе 50,60 и 70 лет. Полагаем, что следует пересмотреть механизм поощрения супругов к их семейным юбилейным датам.

В любом случае условия выплаты, предусмотренные гражданам в зависимости от льготной категории, останутся без изменений.

Для эффективной борьбы с бедностью необходима комплексная и своевременная поддержка: по линии соцзащиты, образования, органов местного самоуправления. И, куда бы человек ни обратился, он должен получить полную, исчерпывающую информацию о мерах поддержки – финансовых и нефинансовых – которые положены ему или его семье.

Еще раз, вслед за Министром труда и социальной защиты, отмечу, что меры поддержки должны приближаться к человеку, должны быть адресными, комплексными. Так, на федеральном уровне ожидается подготовка типовых рекомендаций органам исполнительной власти регионов по разработке и принятию программ по борьбе с бедностью. Как звенья единой цепи мер, направленных на повышение уровня реальных доходов и контроля за уровнем бедности выступают проекты нормативных актов: по установлению новой потребительской корзины, по установлению величины прожиточного минимума, по разработке рациональных норм питания и т.д.

Наряду с этим, необходимо совершенствовать механизмы, направленные на предотвращение социального иждивенчества и стимулирующие граждан к самостоятельным действиям по преодолению трудной жизненной ситуации.

В рамках проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей» реализуется комплекс мер, направленный на усиление материальной поддержки семей с детьми, дифференцированный в зависимости от очередности рождения ребенка.

Задача проекта - минимизировать последствия изменений материального положения граждан в связи с рождением детей, создать благоприятные условия для жизнедеятельности семьи, рождения детей.

На сегодняшний день:

1. В полном объеме предоставлены выплаты 13,6 тыс. семей, в том числе:
  - ежемесячная выплата на первого (9911 руб.) 3269 чел. ребенка
  - ежемесячная выплата на третьего (8976 руб.) 7375 чел. ребенка
  - региональная единовременная выплата (4531 - 9059 руб) 3017чел.

при рождении второго и посл. детей

2. Проведены 341 цикл экстракорпорального оплодотворения семьям, страдающим бесплодием, за счет средств базовой программы ОМС.

Важно сведения о реализуемых мерах поддержки довести до жителей области. Организовано информационное сопровождение проекта.

- утвержден график проведения просветительских встреч высших и средних профессиональных учреждений области (проведены 48 встреч, приняли участие более 3,6 тыс. чел.).

- созданы отдельные разделы по проектам на сайтах департамента и учреждений социальной защиты населения;

- опубликованы материалы в СМИ и сайтах – 179;

- проводятся регулярные встречи с жителями области (проведены 237 мероприятий);

- подготовлены и распространяются информационные материалы (более 7,5 тыс. памяток).

- Заключены 15 соглашений о взаимодействии с ОМСУ (6 - в стадии согласования) в части:

- проведения совместных мероприятий, встреч, акций, форумов, направленных на повышение рождаемости, здоровый образ жизни, активное долголетие граждан;

- размещения социальной рекламы по проектам;

- организации выездов межведомственных мобильных бригад в сельские населенные пункты;

- подворовых обходов с целью проверки условий проживания и устранения возможных рисков жизни и здоровья граждан пожилого возраста, инвалидов, семей с детьми;

- осуществления разъяснительной работы, информирования населения.

*Второй федеральный проект (и одноименный региональный проект) - «Старшее поколение». Его задачи и мероприятия направлены на достижение показателя продолжительности здоровой жизни до 67 лет.*

Проект межведомственный: включены направления здравоохранения, социального обеспечения, пропаганды здорового образа жизни и трудоустройства пожилых.

Проводим просветительскую работу. Информируем население о проекте, возможности в рамках его поддержать и укрепить свое здоровье, принять участие в физкультурных мероприятиях, пройти профессиональное обучение. Регулярно проходят встречи с населением, подготовлены памятки и брошюры, рекламные щиты и ролики. Хотела бы просить органы местного самоуправления и общественные организации принять активное участие и в работе в рамках этого проекта.

За 1 полугодие достигнуты определенные результаты.

Профилактические медицинские осмотры прошли 31,9 тыс. чел. старше трудоспособного возраста (34% от плана на год).

Под диспансерным наблюдением состоят 29,7 тыс. чел. – половина от плана на год.

Проводится лечение нуждающихся граждан на геронтологических койках (100 чел.), вакцинация против пневмококковой инфекции граждан группы риска, проживающих в стационарных организациях социального обслуживания, прошли 320 чел.

Профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование прошли 79 чел. из числа граждан предпенсионного и пенсионного возраста. В настоящее время обучаются 226 чел. (план на год – 499 чел.).

Особое внимание – жителям села и отдаленных территорий. Приобретены 22 автомобиля для доставки сельских жителей старше 65 лет в медицинские организации. Уже выявлены более 700 чел., нуждающихся в доставке. Определен перечень медицинских организаций. Созданы «мобильные бригады». Начинаем их доставку и обследование.

Здесь также важна синхронность. Необходимо сверять режим работы амбулаторий и больниц, доставку делать максимально удобной, избежать очередей и неудобств. Только тогда такой инструмент будет эффективным, востребованным, даст явный положительный результат.

Мы активно участвуем в реализации комплекса мер по улучшению социально-экономического положения ветеранов (в области их - 15,4 тыс.чел.). Им предоставляются все меры социальной поддержки, полностью бесплатные социальные услуги, сопровождение, волонтерская помощь. Думаю, для всех департаментов и органов местного самоуправления это особо знаковое поле деятельности - с учетом приближающегося Юбилея Победы.

И еще одно направление работы со старшим поколением – формирование позитивного уклада, отношения к досугу, возможностям самореализации. Пожилые люди все чаще ищут себе дело по душе – самозанятость, рукоделие, компьютерная грамотность, ЗОЖ. Им надо помогать в этом. Условием долголетия, конечно, является продуктивная умеренная активность и хорошее настроение.

Разработан социальный проект «Активное долголетие».

Им планируется охватить около 75 тыс. жителей области старшего поколения.

Он реализуется во взаимосвязи с социальными проектами:

- «Спортивное долголетие» - (планируемый охват – 30 тыс. чел.)
- «Социальное питание – здоровое питание» (охват 3,5 тыс. чел.);
- «Модель долговременного ухода. Паллиативная помощь и социальное обслуживание» (охват 2,5 тыс. чел.)
- «Образование – лифт для новых социальных технологий» (охват 1548 чел.)

Прошли областные акции («Дети – детям войны», «Гостиная счастья») *Около 10,0 тыс. участников.*

Проводятся занятия по направлению «активное долголетие» в

*университетах «третьего возраста», более 3,7 тыс. чел.*

*На базе комплексных центров социального обслуживания населения работают клубы, секции спортивной направленности – 4,5 тыс. чел.*

*В рамках технологии «Туризм для пожилых» в экскурсиях приняли участие более 890 чел. старшего поколения.*

*Исходя из задач, поставленных Минтрудом России, разработан проект «дорожной карты» по созданию системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами, предусматривающей:*

- определение механизмов совершенствования порядка выявления граждан, нуждающихся в предоставлении медицинских и социальных услуг;*
- совершенствование порядка межведомственного взаимодействия медицинских организаций и организаций социального обслуживания населения;*
- оценку технологий предоставления социальных и медицинских услуг.*

*Мы не включены в число «пилотных» регионов, система долговременного ухода (или СДУ) должна заработать во Владимирской области с 2021 года. Вместе с тем, мы полным ходом ведем подготовительную работу: изучаем и обобщаем опыт «пилотников» (Рязань, Великий Новгород, Татарстан); подготовили проект собственной модели СДУ; отрабатываем целый ряд межведомственных мероприятий со здравоохранением (вакцинация, скрининги, диспансеризация, паллиативная помощь).*

*Система долговременного ухода будет строиться на «3-х китах»: развитие рынка социальных услуг (включая привлечение НКО), приоритет домашних форм и технологий ухода и комплексная своевременная медико-социальная помощь.*

*Хочу отметить еще одно перспективное направление работы. С учетом задач, поставленных Минтрудом России, проводится комплекс мероприятий, направленных на реформирование психоневрологических интернатов и домов-интернатов для умственно отсталых детей.*

*В соответствии с поручением заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Т.А.Голиковой (п.4 протокола совещания от 29.01.2019г. №ТГ-П12-7пр) органами государственного контроля (надзора) – территориальными управлениями Роструда, Росздравнадзора, Роспотребнадзора – в марте 2019 года проведены проверки всех 11 ПНИ, расположенных во Владимирской области, включая Кольчугинский детский дом-интернат для умственно отсталых детей.*

*В апреле осуществлена проверка ГКУСО ВО «Кольчугинский детский дом-интернат для умственно отсталых детей» сотрудниками аппарата Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка, посетила учреждение и сама Анна Юрьевна Кузнецова.*

*В июне т.г. все 11 ПНИ и Кольчугинский детский дом сплошным порядком обследованы врачами ФГБУ «Научный медицинский исследовательский центр психиатрии и наркологии имени В.П. Сербского».*

*По итогам всех проверок по поручению Губернатора разработаны и*

реализуются Планы мероприятий («дорожные карты»), направленные на совершенствование деятельности названных учреждений.

Главная цель реформы ПНИ и, соответственно, проверок: минимизировать пребывание в таких учреждениях тех инвалидов, кто по психстатусу, состоянию здоровья и реабилитационному потенциалу способен проживать самостоятельно или в режиме сопровождаемого проживания.

С учетом нового курса Минтруда департаментом соцзащиты подготовлены и реализуются социальные проекты:

#### **«Учись жить самостоятельно» в Кольчугинском ДДИ.**

Для подготовки ребят сформирована команда сопровождения: воспитатели, психологи, специалисты по реабилитации, инструктор по труду, юрист.

В 2019 года в проект вовлечены 32 воспитанника от 6 лет (в т.ч. и маломобильные) для прохождения полного курса подготовки к самостоятельной жизни.

Социализация начинается с посещения коррекционной группы детского сада, продолжается через инклюзивное обучение в классах коррекционной школы и политехническом колледже.

Для успешной реализации проекта в КДДИ создана современная материально-техническая база:

- комната инструктивного проживания, где апробируют навыки самостоятельного пребывания в дневное время 14-летние участники проекта;
- две малогабаритные квартиры: в одной, из которых проживают 2 инвалида-колясочника, проходящие подготовку для самостоятельного проживания в приемной семье. У ребят есть персональные наставники из Москвы, которые принимают активное участие в жизни воспитанников;
- тренировочная квартира со всеми удобствами с отдельным входом, в которой проживают 3 воспитанника, завершившие обучение и трудоустроенные на работу.

Проект «Семья: обрести свой дом» на базе Тюмеровского дома-интерната. В текущем году планируется размещение 50-60 инвалидов молодого и среднего возраста, отобранных с учетом рекомендаций НИИ им. Сербского и по результатам оценки реабилитационного потенциала.

Проживая фактически в условиях общежития, такие инвалиды будут восстанавливать навыки бытового труда, уборки, приготовления пищи, планирования расходов. По показаниям и с учетом интересов будет оказываться содействие в получении образования и трудоустройстве.

Идейным продолжением проекта станет новый жилой корпус в ПНИ пос. Гусевский, который должен быть построен в рамках проекта «Старшее поколение» в 2021-2023 гг. Новое здание будет «Отделением сопровождаемого проживания и долговременного ухода».

На первом этаже будут размещены маломобильные получатели услуг (отделение милосердия).

Блочная планировка жилых комнат позволит маломобильным получателям услуг иметь в шаговой доступности санузел, душ, иные

удобства. Предусмотрены функциональные регулируемые кровати, вертикализаторы, максимум необходимого реабилитационного оборудования.

Отделение для обучения постоянному сопровождаемому проживанию разместится на втором и третьем этажах здания. Планируется выделить специальные жилые помещения квартирного типа. Часть из них будет использоваться для обучения инвалидов самостоятельному проживанию; другая часть – как «тренажер» для поддерживаемого сопровождаемого проживания.

Работа с целевой социальной группой «граждане с инвалидностью и ограничениями по здоровью» не исчерпывается темой реформирования ПНИ.

Важнейшая задача, поставленная Минтрудом и реализуемая в области - создание подлинно доступной для инвалидов (равнодоступной) среды жизнедеятельности. При этом доступны должны быть и физические объекты, и услуги. В этих целях реализуется государственная программа «Доступная среда».

В 2018 году адаптированы 86 социальных объектов в сферах здравоохранения, социальной защиты, образования, культуры, спорта.

По общему показателю, отражающему доступность всех объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур (81,3%), Владимирская область стоит на 10 месте среди всех субъектов Российской Федерации.

Разработан и направлен в Минтруд России проект программы «Комплексная реабилитация и абилитация инвалидов».

Напомню, что Министерством акценты делаются на таких междисциплинарных инструментах и технологиях, как: ранняя помощь, сопровождаемое проживание, сопровождение при содействии занятости инвалидов.

Кроме того, ожидаем корректировки федерального законодательства в сфере контроля и надзора за доступностью объектов и услуг для инвалидов.

В рамках главной цели: «Социальная защита должна приблизиться к человеку, социальная поддержка станет адресной», как отметил в своем докладе Министр труда и социальной защиты Российской Федерации М.А.Топилин, основными задачами и направлениями работы отрасли социальной защиты населения в 2019 году являются:

1. Обеспечение безусловной реализации региональных проектов «Финансовая поддержка семей при рождении детей» и «Старшее поколение».
2. Расширение сферы применения государственной социальной помощи на основании социального контракта.
3. Развитие рынка социальных услуг путем расширения перечня видов социальных услуг, в том числе предоставляемых негосударственными организациями социального обслуживания.

4. Разработка и внедрение новых технологий предоставления социальных услуг гражданам, проживающим, в том числе, в отдаленных районах и сельской местности.
5. Развитие и поддержка семейного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами, внедрение эффективных стационарно замещающих технологий, в том числе технологии «сопровождаемое проживание».
6. Реализация мероприятий Комплекса мер по улучшению социально-экономического положения ветеранов Великой Отечественной войны в период подготовки и празднования 75-й годовщины Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов.
7. Равный доступ инвалидов к объектам и услугам в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения. Реализация мероприятий госпрограммы «Доступная среда». Формирование системы контроля (надзора) за соблюдением требований доступности для инвалидов объектов и услуг.
8. Развитие системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов и детей-инвалидов, основанной на предоставлении качественных реабилитационных услуг и индивидуальной помощи в ведении (подготовке к ведению) самостоятельного образа жизни - включая развитие технологий сопровождения, ранней помощи, реализации механизма сопровождения при содействии занятости.