

Проект доклада о достижении в 2023 г. целей введения обязательных требований в сфере социального обслуживания, устанавливаемых нормативными правовыми актами Владимирской области

Доклад о достижении целей введения обязательных требований подготовлен отделом контроля и надзора в сфере социального обслуживания Министерства социальной защиты населения Владимирской области во исполнение требований п. 3 постановления администрации Владимирской области от 28.12.2020 № 887 «Об утверждении Порядка установления и оценки применения обязательных требований», п. 3 приказа директора Департамента от 15.03.2021 № 106, а также плана на 2023 г. проведения оценки применения обязательных требований, устанавливаемых нормативными правовыми актами Владимирской области (далее – план оценки применения).

1. Общая характеристика оцениваемых обязательных требований

а) цели ведения обязательных требований.

Правовое регулирование на территории Владимирской области, деятельности поставщиков социальных услуг негосударственного сектора экономики, реализация ими обязанности по обеспечению прав и интересов получателей социальных услуг при предоставлении социального обслуживания.

Соответствие социального обслуживания обязательным требованиям законодательства и стандартам.

б) перечень нормативных правовых актов и содержащихся в них обязательных требований, в том числе реквизиты и источники официального опубликования нормативных правовых актов.

На основании плана оценки применения, подлежат рассмотрению в 2023 году шесть нормативных правовых акта (далее - НПА), представленных в таблице №1 приложения.

в) сведения о внесенных в нормативные правовые акты изменениях (при наличии).

В Постановление № 16 внесены изменения и дополнения в редакции Приказа Министерства социальной защиты населения Владимирской области от 20.03.2023 № 5-н, от 18.05.2023 № 10-н, от 19.06.2023 № 14-н «О внесении изменений в постановление Департамента социальной защиты населения Владимирской области от 20.05.2021 № 16»

г) сведения о полномочиях уполномоченного органа на установление соответствующих требований.

Нормативно-правовое регулирование в сфере социального обслуживания на территории Владимирской области осуществляет Министерство социальной защиты населения Владимирской области.

д) период действия нормативных правовых актов и их отдельных положений (при наличии).

Сведения о периодах действия НПА представлены в таблице № 2 приложения.

е) сфера осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности и конкретные общественные отношения (группа общественных отношений), на регулирование которых направлены соответствующие обязательные требования.

Обязательные требования (далее – ОТ), направлены на регулирование в сфере социального обслуживания отношений, возникающих при оказании поставщиками социальных услуг негосударственного сектора экономики постоянной, периодической, разовой помощи, в том числе срочной, гражданам в целях улучшения условий их жизнедеятельности, (таблица № 3 приложения).

ж) основные группы контролируемых лиц, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти, органы местного самоуправления, интересы которых затрагиваются оцениваемыми обязательными требованиями, количество таких лиц.

Сведения о количестве и структуре контролируемых лиц, в отношении которых установлена система оцениваемых ОТ, по состоянию на 18.10.2023, представлены на рис. 1, а также данными таблицы № 4 приложения.

Рисунок 1



2. Результаты оценки применения обязательных требований (ОТ)

а) соблюдение принципов установления и оценки применения обязательных требований, установленных Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации».

Сведения о соблюдении принципов установления и оценки применения ОТ представлены данными таблицы № 5 приложения.

б) достижение целей введения обязательных требований (снижение риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, на устранение которого направлено установление соответствующих обязательных требований).

Информация о достижении целей установления ОТ представлена данными таблицы № 6 приложения.

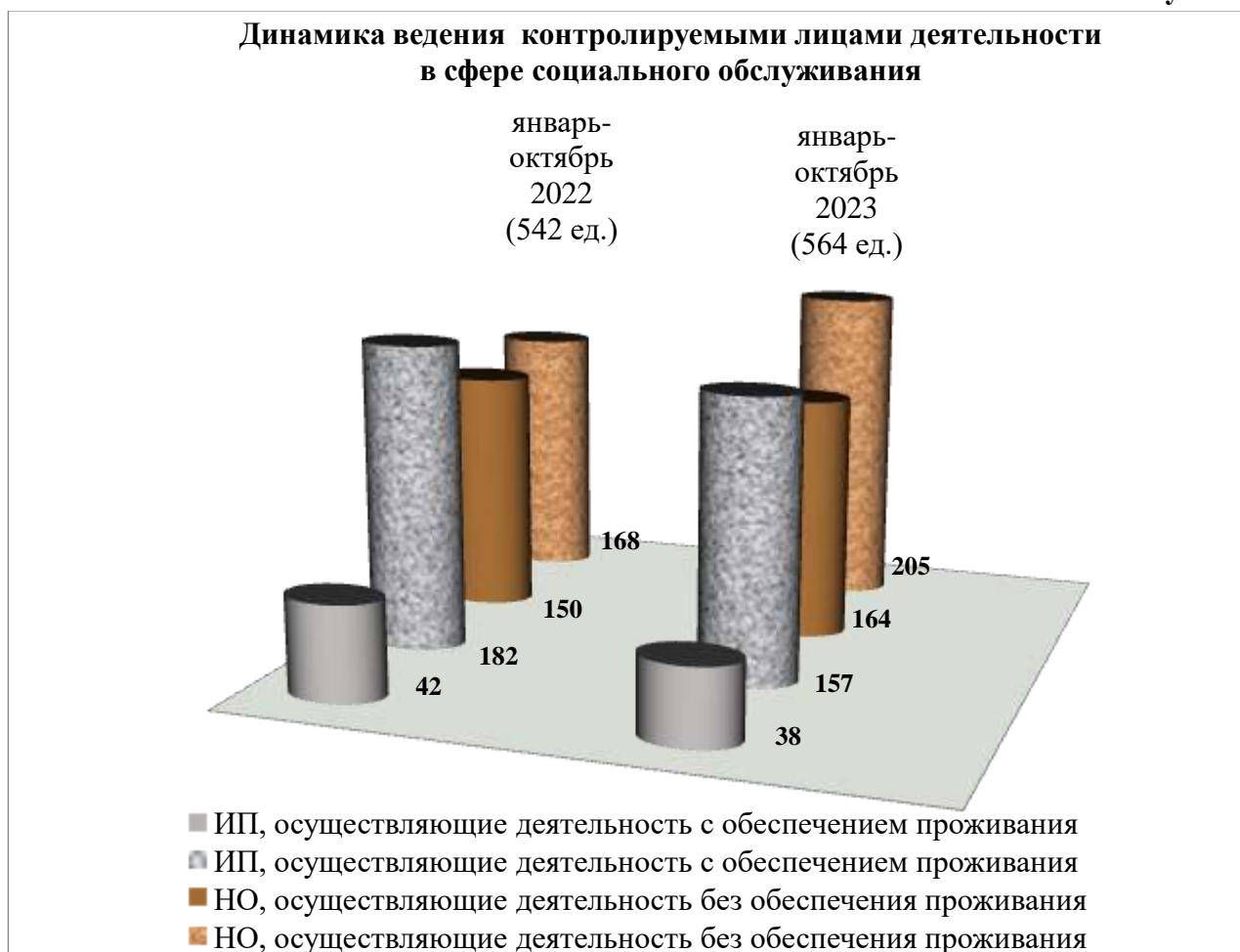
в) оценка фактических расходов и доходов контролируемых лиц, связанных с необходимостью соблюдения установленных нормативными правовыми актами обязанностей или ограничений.

Указанные НПА, содержащие обязательные требования, не устанавливают дополнительных положений и норм, а также расходов и ограничений для контролируемых лиц.

г) информация о динамике ведения предпринимательской деятельности в соответствующей сфере.

В реестр контролируемых лиц, Министерством внесены сведения о деятельности 564 негосударственных организаций социального обслуживания и ИП, осуществляющих деятельность на территории Владимирской области, (рис. 2). Доля субъектов предпринимательской деятельности в сфере социального обслуживания возросла на 4%, в том числе оказывающих услуги в стационарной форме (высокий риск).

Рисунок 2



д) сведения о реализации методов контроля эффективности достижения цели регулирования, установленных нормативными правовыми актами, а также организационно-технических, методологических, информационных и иных мероприятий.

За 2023 год реализован комплекс профилактических мероприятий, предусмотренный программой профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям в сфере социального обслуживания. В рамках программы реализованы мероприятия по информированию контролируемых лиц во всех формах: консультирование на приеме, в ходе контрольных мероприятий, опубликование информационных сведений (30 ед.), профилактические визиты с помощью видео-конференц-связи (2 ед.), проведение семинаров и обсуждений (2 ед.). По итогам мониторинга информации и сведений из коммуникационных сетей, объявлены предостережения о недопущении нарушений (2 ед.).

Проведены четыре плановые выездные проверки, по результатам которых выдано 3 предписания об устранении контролируемыми лицами выявленных нарушений обязательных требований в сфере социального обслуживания, установленных к исполнению федеральными НПА (ОТ по созданию для инвалидов условий доступности объектов и услуг).

е) сведения о привлечении к ответственности за нарушение установленных нормативными правовыми актами обязательных требований, в случае если нормативными правовыми актами установлена такая ответственность, в том числе количество зафиксированных правонарушений.

В 2023 году поставщики социальных услуг к ответственности, за нарушение установленных нормативными правовыми актами обязательных требований, не привлекались.

ж) количество и содержание обращений контролируемых лиц в уполномоченный орган, связанных с применением обязательных требований.

Обращения от поставщиков услуг, связанные с применением обязательных требований, в рассматриваемом периоде, не поступали.

з) количество и содержание вступивших в законную силу судебных актов, связанных с применением обязательных требований, по делам об оспаривании нормативных правовых актов.

Судебные акты, связанные с применением обязательных требований за 2023 год, не поступали.

и) анализ влияния социально-экономических последствий реализации установленных обязательных требований на деятельность субъектов малого и среднего предпринимательства.

Информация и сведения отсутствуют.

к) иные сведения, которые позволяют оценить применение обязательных требований и достижение целей их установления.

Иные сведения и информация отсутствуют.

3. Выводы и предложения по итогам оценки применения обязательных требований

а) о целесообразности дальнейшего применения обязательных требований без внесения изменений в нормативный правовой акт.

1. Цели обязательных требований, установленные нормативными правовыми актами, в основном достигнуты.

2. Принципы установления и оценки применения обязательных требований, в основном соблюдены.

3. Анализируемые НПА, в основном, соответствуют федеральным нормативным правовым актам.

4. Избыточные обязательные требования не установлены.

Предложения: дальнейшее применение обязательных требований, без внесения изменений, в указанные в перечне нормативные правовые акты.

б) о целесообразности дальнейшего применения обязательных требований с внесением изменений в нормативный правовой акт.

Предложения: дальнейшее применение абз. 4, 6, 7 п. 1 Постановления № 14, при соблюдении выполнения положений пп.1, 3, 5 п. 1, п. 3 ст. 31 Закона № 442-ФЗ о предоставлении социальных услуг бесплатно: несовершеннолетним детям, инвалидам, гражданам при отсутствии у них определенного места жительства, а также раз. 4 приложения № 1 Постановления № 16 при утверждении Законом №117-ОЗ положений о включении в перечень социальных услуг, услуг для инвалидов по технологии сопровождаемого проживания, что предусмотрено п.п. 9, 10 ст.8 Закона № 442-ФЗ.

в) о нецелесообразности дальнейшего применения обязательных требований и отмене нормативного правового акта, содержащего обязательные требования, их положений.

Не применим.

Расшифровка нормативных правовых актов, используемых в докладе:

- | | |
|-----------------------|--|
| 1. Закон № 442-ФЗ | Федеральный закон РФ от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации». |
| 2. Закон № 117-ОЗ | Закон Владимирской области от 31.10.2014 № 117-ОЗ «Об утверждении Перечня социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг на территории Владимирской области». |
| 3. Постановление №11 | Постановление Департамента социальной защиты населения Владимирской области от 20.05.2021 №11 «Об утверждении норм питания в организациях социального обслуживания Владимирской области». |
| 4. Постановление № 12 | Постановление Департамента социальной защиты населения Владимирской области от 20.05.2021 №12 «Об утверждении нормативов обеспечения площадью жилых помещений при предоставлении социальных услуг организациями социального обслуживания Владимирской области» |
| 5. Постановление №13 | Постановление Департамента социальной защиты населения Владимирской области от 20.05.2021 №13 «Об утверждении нормативов обеспечения мягким инвентарем при предоставлении социальных услуг организациями социального обслуживания Владимирской области». |
| 6. Постановление № 14 | Постановление Департамента социальной защиты населения Владимирской области от 20.05.2021 №14 «О Порядке утверждения тарифов на социальные услуги на основании подушевых нормативов финансирования». |
| 7. Постановление № 16 | Постановление Департамента социальной защиты населения Владимирской области от 20.05.2021 №16 «О порядке предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг во Владимирской области». |

Перечень нормативных правовых актов и содержащихся в них ОТ, в отношении которых осуществляется оценка применения ОТ

№ п/п	Перечень НПА, реквизиты и источники официального опубликования	Содержание ОТ, установленных НПА
1.	Закон № 117-ОЗ (http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?searchres=&bpas=cd00000%2Fr013300&v3=&v3type=1&v3value=&v6=&v6type=1&v6value=&a7type=1&a7from=&a7to=&a7date=31.10.2014&a8=117-%CE%C7&a8type=1&a1=&a0=&v4=&v4type=1&v4value=&textpres=&sort=7&virtual=1&x=62&y=11)	Утверждает, перечень социальных услуг, их виды, а также формы социального обслуживания, предоставляемые поставщиками социальных услуг на территории Владимирской области.
2.	Постановление №11 (http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/3301202105200009)	Устанавливает обязанность поставщиков социальных услуг по соблюдению ими норм питания для детей, граждан пожилого возраста и инвалидов, а также лиц БОМЖ при предоставлении социально-бытовой услуги в стационарной или полустационарной форме социального обслуживания.
3.	Постановление № 12 (http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/3301202105200014)	Устанавливает обязанность поставщиков социальных услуг по соблюдению ими норм по обеспечению площадью жилых помещений при предоставлении социальных услуг в стационарной или полустационарной форме социального обслуживания.
4.	Постановление № 13 (http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/3301202105200008)	Устанавливает перечень мягкого инвентаря, нормы по обеспечению, сроки его эксплуатации, а также номенклатуру учреждений социального обслуживания, предоставляющих получателям услуги в стационарной или полустационарной форме.
5.	Постановление № 14 (http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/3301202105200012)	Устанавливает обязанность поставщиков, предоставляющих в соответствии с ИППСУ услуги во всех формах социального обслуживания, соблюдать утвержденные тарифы.
6.	Постановление № 16 (http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/3301202105250001)	Устанавливает для поставщиков социальных услуг обязанность по соблюдению ими порядка предоставления социальных услуг, в том числе срочных услуг во всех формах социального обслуживания. Устанавливает обязанность для поставщиков социальных услуг по выполнению ими: <ul style="list-style-type: none"> - порядка обращения за получением социальных услуг; - стандарта социальных услуг; - правил предоставления социальных услуг бесплатно либо за плату или частичную плату; - требований к деятельности в сфере социального обслуживания; - перечня документов, необходимых для предоставления социальных услуг; - оснований прекращения предоставления социальных услуг; - порядка взимания платы за предоставление социальных услуг.

Таблица № 2

Сведения о датах вступления в силу НПА и сроках их действия

№ п/п	Перечень НПА	Дата вступления	Срок действия
1.	Закон № 117-ОЗ	01.01.2015	не ограничен
2.	Постановление № 11	01.09.2021	31.08.2027
3.	Постановление № 12	01.09.2021	31.08.2027
4.	Постановление № 13	01.09.2021	31.08.2027
5.	Постановление № 14	01.09.2021	31.08.2027
6.	Постановление №16 - редакция приказа от 20.03.2023 № 5-н, 19.06.2023 № 14-н; - редакция приказа от 18.05.2023 № 10-н.	01.09.2021 01.01.2023 01.09.2023	31.08.2027

Таблица № 3

Перечень групп общественных отношений и видов предпринимательской деятельности, в отношении которых установлена система оцениваемых ОТ

№ п/п	Наименование показателя	Общая характеристика показателя
1.	Перечень групп общественных отношений, регулируемых системой обязательных требований	Негосударственные (коммерческие и некоммерческие) организации социального обслуживания и индивидуальные предприниматели, осуществляющие во Владимирской области социальное обслуживание.
2.	Виды предпринимательской и иной деятельности, в отношении которых установлена система обязательных требований, (ОКВЭД)	Деятельность по уходу за престарелыми и инвалидами с обеспечением проживания (87.3). Деятельность по уходу с обеспечением проживания прочая (87.9). Предоставление социальных услуг без обеспечения проживания престарелым и инвалидам (88.1). Предоставление прочих социальных услуг без обеспечения проживания (88.9).

Таблица № 4

Структура контролируемых лиц, в отношении которых установлена система оцениваемых ОТ

№ п/п	Наименование показателя	Вид экономической деятельности	
		Деятельность с проживанием, ед.	Деятельность без проживания, ед.
1.	Негосударственные (коммерческие и некоммерческие) организации социального обслуживания.	164	205
2.	Индивидуальные предприниматели.	38	157
ВСЕГО: 564		202	362

Соблюдение принципов установления и оценки применения ОТ

№ п/п	Наименование НПА и их отдельных положений	Отметка о соблюдении	Содержание
1. Принцип законности			
1.	Закон №117-ОЗ	Соблюдено	ОТ установлены уполномоченным органом. ОТ установлены НПА надлежащей формы.
2.	Постановление № 11	Соблюдено	
3.	Постановление № 12	Соблюдено	
4.	Постановление № 13	Соблюдено	
5.	Постановление № 14 (абз. 4, 6, 7 п. 1)	Соблюдено при выполнении положений пп.1,3,5 п. 1, п. 3 ст. 31 Закона № 442-ФЗ о предоставлении социальных услуг бесплатно: несовершеннолетним детям, инвалидам, гражданам при отсутствии у них определенного места жительства.	
6.	Постановление № 16 (раз. 4 приложения № 1)	Соблюдено при утверждении Законом № 117-ОЗ положений о включении в перечень социальных услуг, услуг для инвалидов по технологии сопровождаемого проживания, что предусмотрено п.п. 9,10 ст.8 Закона № 442-ФЗ.	
2. Принцип обоснованности			
1.	Закон №117-ОЗ	Соблюдено	Несоблюдение ОТ приведет к возникновению риска некачественного предоставления поставщиками услуг социального обслуживания и нарушению прав и интересов получателей услуг, в том числе инвалидов.
2.	Постановление №11	Соблюдено	
3.	Постановление №12	Соблюдено	
4.	Постановление №13	Соблюдено	
5.	Постановление №14	Соблюдено	
6.	Постановление №16	Соблюдено	
3. Принцип правовой определенности и системности			
1.	Закон №117-ОЗ	Соблюдено	ОТ по содержанию однозначны и логичны. Случаи различного толкования отсутствуют. Отвечают признакам системного единства.
2.	Постановление №11	Соблюдено	
3.	Постановление №12	Соблюдено	
4.	Постановление №13	Соблюдено	
5.	Постановление №14	Соблюдено	
6.	Постановление №16	Соблюдено	
4. Принцип открытости и предсказуемости			
1.	Закон №117-ОЗ	Соблюдено	НПА официально опубликованы в установленном порядке. Включены в перечень НПА, содержащих ОТ требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания.
2.	Постановление №11	Соблюдено	
3.	Постановление №12	Соблюдено	
4.	Постановление №13	Соблюдено	
5.	Постановление №14	Соблюдено	
6.	Постановление №16	Соблюдено	

5. Принцип исполнимости			
1.	Закон №117-ОЗ	Соблюдено	ОТ являются фактически исполнимыми и не приводят к невозможности исполнения других ОТ.
2.	Постановление №11	Соблюдено	
3.	Постановление №12	Соблюдено	
4.	Постановление №13	Соблюдено	
5.	Постановление №14	Соблюдено	
6.	Постановление №16	Соблюдено	

Таблица № 6

Информация о достижении целей установления ОТ

№ п/п	Показатель охраняемой законом ценности	Цель установления ОТ	Текущая ситуация с достижением целей (текущий период 2023 г.)
1.	Жизнь и здоровье получателей услуг.	Обеспечение гарантированных прав и интересов получателей услуг.	Возможность предоставления некачественных услуг социального обслуживания минимальна.
2.	Право получателей услуг на качественное социальное обслуживание.	Обеспечение гарантированных прав и интересов получателей услуг.	Ограничения в получении социального обслуживания минимальны.