

Состояние и перспективы развития социальной сферы региона. Выполнение майских указов Президента РФ в социальной сфере

Предоставление мер социальной поддержки отнесено к полномочиям субъектов Российской Федерации.

Отраслью своевременно и в полном объеме выполняются 63 полномочия (услуги), из них 39 относятся к расходным обязательствам субъекта РФ и 24 – федеральные.

Получателями социальных выплат и услуг являются более трети населения области (свыше 500 тыс. чел.). На эти цели в 2015 году направлено около 8 млрд. руб. (2014 год – 7,4 млрд.руб.).

Для обеспечения выплат в полном объеме, реализацию Указов Президента РФ и другие мероприятия соцзащиты в бюджете области на 2016год предусмотрены расходы в объеме – 8,6 млрд.руб. (рост -3,1 %).

На особом контроле реализация Указов Президента РФ, в том числе ежемесячные выплаты на 3 и последующих детей. Данная мера способствовала увеличению числа детей, родившихся в многодетных семьях, на 15%. (в области 8,5 тысяч многодетных семей (в 2010 году было 5 тысяч).

Внедрена новая форма поддержки – социальный контракт.

По нему семьи могут получить до 60 тысяч рублей. На полученные средства закупаются малая сельскохозяйственная техника, стройматериалы, корма и прочее. Средства направляются также на ведение индивидуальной предпринимательской деятельности, профессиональное образование, устранение последствий пожара в жилом помещении. Результат – выход из трудной жизненной ситуации (в 2015 году заключены 93 контракта 5,1 млн.руб. (план - 96).

Третий год за счет средств областного бюджета производятся выплаты супругам – юбилярам, прожившим вместе 50,60 и 70 лет. Ежегодно такую поддержку получают свыше 2 тыс. семейных пар на сумму свыше 100 млн.руб.

Органам местного самоуправления рекомендовано не оставлять без внимания супругов с юбилейными датами 55,65 и 75 лет совместной жизни. Необходимо организовывать чествование и поздравление данных пар.

Субсидия на оплату жилого помещения и коммунальных услуг – еще одна мера дополнительной поддержки для малоимущей семьи. Около 30% получателей полностью покрывают свои расходы на оплату коммунальных платежей за счет полученных средств. В настоящее время более 53,0 тысяч семей получают субсидии. На эти цели будет направлено 900,0 млн.руб.

Взаимоотношения отрасли и органов местного самоуправления строятся на основании трехсторонних соглашений о взаимодействии, заключенных с администрациями городских округов и муниципальных районов. В рамках соглашения осуществляется информационное взаимодействие, совместное проведение мероприятий и акций, выявление нуждающихся в поддержке граждан.

Законодательством установлено право на получение финансовой поддержки при газификации жилья, в том числе малоимущим семьям по ходатайству органов местного самоуправления. Нужно выявлять нуждающихся, а также оказывать им содействие и помощь в сборе необходимых документов.

При этом, органам местного самоуправления необходимо активнее ходатайствовать перед администрацией области о включении в перечень объектов газификации населенных пунктов, где проживают граждане пожилого возраста и инвалиды, т.к. одно из основных условий при рассмотрении вопроса об оказании материальной поддержки – это наличие населенного пункта в перечне объектов газификации.

В перечень объектов газификации на 2015 год включены 3094 домовладения. Денежные средства в сумме 20869 руб. получили 946 чел на 21 млн.руб. Предусмотрены расходы в объеме 27 млн.руб.

Инвалидам, участникам, ветеранам Великой Отечественной войны и другим «федеральным категориям льготников», проживающим в домах без центрального отопления (13 тыс.чел.), законодательством предусмотрена компенсация затрат (50%) стоимости топлива и его доставки на основании подтверждающих платежных документов.

Ежегодно указанной скидкой пользуются лишь 5-7 % граждан . Обращения по данному вопросу поступают от жителей Гусь-Хрустального, Собинского, Судогодского районов.

К основным проблемам, затрудняющие реализацию гражданами права на приобретение топлива с установленной скидкой 50%, относятся:

- недостаточное количество организаций, предоставляющих населению топливо;
- ненадлежащее качество дров;
- отсутствие платежных документов, подтверждающих затраты граждан, при покупке у частных лиц.

В соответствии со ст.14 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» снабжение населения топливом возложено на органы местного самоуправления. Необходимо принять меры по решению вышеназванных проблем. Денежные средства для осуществления выплаты имеются в достаточном объеме (1,5 млрд.руб. отдельной строкой на топливо не выделяется)

Наряду с предусмотренными государственными мерами социальной поддержки органы местного самоуправления изыскивают возможность направления средств из местных бюджетов на оказание дополнительной помощи.

На 2015 год в местных бюджетах на оказание помощи запланировано около 300 млн.руб. (или на 44 млн. больше чем в 2014). Из них наибольший объем средств Владимир (94 млн.) о.Муром (43 млн.), Камешковский район (22 млн.руб.). Для сравнения Судогодский район – 326 тыс. руб.

Текущий год – юбилейный - 70 лет победы в ВОВ.

Выполнялась задача по осуществлению ремонта жилых помещений, в которых проживают ветераны Великой Отечественной войны.

За счет средств местных бюджетов и спонсорских средств проведен ремонт жилья 523 ветеранам на сумму свыше 12 млн. руб.

Выполнены полностью ремонтные работы в 13 муниципальных образованиях: г.Ковров, о.Муром, ЗАТО г.Радужный, Александровском, Камешковском, Ковровском, Меленковском, Муромском, Петушинском, Селивановском, Собинском, Судогодском, Юрьев-Польском районах.

В 8 муниципальных образованиях продолжают мероприятия по осуществлению ремонта. Остаются в числе нуждающихся 15 ветеранов.

Планируемые мероприятия по ремонту необходимо завершить до конца т.г. Вместе с тем, при выявлении иных ветеранов ВОВ, нуждающихся в указанной помощи, эта работа, согласно вышеназванным поручениям, должна быть продолжена и в последующие годы.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2008 № 714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941-1945 годов» средства на приобретение жилья в размере 1млн. 182 тыс. руб. получили 1582 чел., в т.ч. в этом году – 73 чел.

Состоят на учете 85 чел. (список прилагается)

В федеральном бюджете на 2016 год предусмотрены средства на предоставление субсидии в сумме 73,6 млн.руб.

Сегодня социальное обслуживание граждан осуществляется в рамках Федерального закона «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», который вступил в силу с 1 января т.г.

Все социальные услуги предоставляются государственными учреждениями, их в области 80 (комплексные центры социального обслуживания, дома-интернаты, социально-реабилитационные центры, центры помощи семье и детям), а также негосударственными организациями. В реестр сегодня включены 8.

Вступление в силу нового закона изменило условия и порядок организации предоставления социальных услуг.

Принципиальные отличия:

- социальные услуги предоставляются с учетом индивидуальной нуждаемости;
- усилена роль межведомственного взаимодействия, в первую очередь, в вопросе социального сопровождения;
- расширяется участие негосударственного сектора в предоставлении социальных услуг.

Что изменилось для граждан:

- определяют нуждаемость и составляют индивидуальную программу предоставления социальных услуг отделы социальной защиты населения. Можно обратиться в любую организацию, заявление будет принято и передано в порядке межведомственного взаимодействия;

- с индивидуальной программой гражданин вправе обратиться в любую организацию, предоставляющую услуги (государственную, частную, общественную);

- экономика социального обслуживания: если ранее плата в 75% от пенсии покрывала неизвестную человеку часть бюджетных расходов, то теперь на каждую услугу есть четкий тариф – стоимость всего обслуживания будет зависеть от количества и объема выбранных человеком услуг.

Услуги семьям с детьми

Создана достаточная сеть учреждений семьи и детей - 17 учреждений, в т.ч.:

13 социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних со стационарами на 217 койко-мест;

1 реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями (г.Муром);

3 центра социальной помощи семье и детям (г.Александров, г.Вязники, г.Киржач).

В муниципальных образованиях, где нет стационарных отделений (г.Александров, г.Вязники, г.Киржач, г.Судогда, г.Радужный) – за данными территориями департаментом закреплены близлежащие социально-реабилитационные центры, куда первоочередно направляются дети, нуждающиеся в предоставлении социальных услуг в стационарной форме:

- Александровский район: Кольчугинский СРЦН, Юрьев-Польский СРЦН;

- Киржачский район: Петушинский СРЦН, Собинский СРЦН;

- Вязниковский район: Гороховецкий СРЦН, Камешковский СРЦН;

- Судогодский район: Селивановский СРЦН

- г. Радужный: Владимирский СРЦН, Собинский СРЦН.

Информация доведена до сведения ОМС в июле т.г.

Федеральным законом №-442-ФЗ , вступившим в силу с 01.01.2015 введено понятие социальное сопровождение.

При необходимости гражданам, в том числе родителям, опекунам, попечителям, иным законным представителям несовершеннолетних детей, оказывается содействие в предоставлении медицинской, психологической, педагогической, юридической, социальной помощи, не относящейся к социальным услугам.

Социальное сопровождение осуществляется путем привлечения организаций, предоставляющих такую помощь, на основе межведомственного взаимодействия.

Особое внимание должно уделяться тесному межведомственному взаимодействию:

в плане социального сопровождения

по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Координация этой работы очень важна и должна осуществляться муниципальными комиссиями по делам несовершеннолетних.

Все субъекты профилактики (учреждения образования, социальной защиты, здравоохранения, органы опеки и попечительства, КДНиЗП, УМВД, органы местного самоуправления) должны:

1) своевременно обмениваться информацией о выявленных несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, о случаях жестокого обращения с детьми, несчастных случаях с участием несовершеннолетних;

2) направлять сведения об исполнении индивидуальных программ реабилитации несовершеннолетнего и его семьи в учреждения социального обслуживания;

3) участвовать в проведении профилактической работы с несовершеннолетними и их семьями (рейды, рейсы, подомовые обходы).

Не должно быть разделения полномочий.

Усилия всех органов и учреждений системы профилактики должны быть направлены на достижение единой цели: раннее выявление семейного неблагополучия, проведение межведомственной профилактической работы и, как результат, снижение количества несовершеннолетних, семей с детьми, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Одна из проблем – очередность в психоневрологические интернаты

Для решения проблемы очередности в психоневрологические интернаты будет продолжена реализация программы «Старшее поколение» (в рамках одноименного партийного проекта). Планируем завершить основной объем работ по реконструкции здания дома-интерната в г.Вязники на 100 мест, в 2017 году – открыть его для проживающих.

В целях решения задач, сформулированных Президентом России 03.12.2015 в Послании Федеральному Собранию, нами уже проводится (и будет продолжена) работа по исполнению планов мероприятий «дорожных карт»:

- «Расширение доступа негосударственных некоммерческих организаций к предоставлению социальных услуг во Владимирской области (2015 - 2018 годы)»;

- «Повышение показателей доступности для инвалидов объектов и предоставляемых на них услуг».

Региональные меры поддержки будут рассмотрены исходя из принципа адресности и нуждаемости.

В области проживают 147,8 тыс. инвалидов, из них:

- 2,7 тыс. находятся в стационарных учреждениях;

- 4 тыс. получают социальные услуги на дому.

С 2011 года в области реализуется программа «Доступная среда», на выполнение в 2011-2015 годах направлено 247,3 млн.руб.

Финансирование ежегодно увеличиваются.

В 2011-2013 годах в рамках программы расходы составили 77,3 млн.руб., в том числе: областной бюджет 65,2 млн. руб., местные бюджеты 6,6 млн.руб.,

С 2014 года область вошла в федеральную государственную программу «Доступная среда» с объемом финансирования 69,8 млн.руб. (50% софинансирование за счет федерального бюджета - 30,8 млн.руб.).

В 2015 году объем финансирования - 100,2 млн.руб. (увеличение по сравнению с 2014 г. в 1,4 раза), из них - средства федерального бюджета 65,8 млн.руб. (в 2 раза больше, чем в 2014 г.).

С каждым годом повышается активность муниципалитетов по участию в программе. С 2011 по 2014 годы ими израсходованы средства в объеме 16,6 млн. руб., в 2015 г. - 23,1 млн.руб.

Выполнение программы позволит поэтапно решать главную задачу - обеспечение доступности объектов и услуг для инвалидов.

В 2011-2015 гг. проведена реконструкция 625 объектов социальной сферы, приобретено 22 автомобиля, оборудованных приспособлениями для перевозки инвалидов-колясочников, 317 малообеспеченных семей с детьми-инвалидами обеспечены ноутбуками с доступом в сеть Интернет.

Сформирован и направлен в Минтруд России проект программы «Доступная среда» на 2016 год с объемом финансирования 145,0 млн.руб. в 1,4 раза больше, чем в текущем году. Софинансирование из федерального бюджета - 101,5 млн.руб. в 1,5 раза больше, чем в т.г.

3,9 тыс. объектов, востребованных инвалидами паспортизированы и занесены на интерактивную карту, при помощи которой любой желающий может получить информацию об объекте на предмет его доступности.

На 1 декабря должны быть паспортизированы все востребованные инвалидами объекты.

Однако, пока данный показатель не достигнут. Необходимо принять безотлагательные меры для паспортизации зданий и сооружений в городах и районах области и до конца года представить итоговые информации в департамент социальной защиты населения.

В области принята «Дорожная карта» - план мероприятий Владимирской области по повышению значений показателей доступности для инвалидов объектов и предоставляемых на них услуг.

В ней определены точки роста до 2030 года по обеспечению доступности инфраструктуры для инвалидов и других маломобильных граждан.

На особом контроле - реализация Указов Президента Российской Федерации.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации»:

Сформирована нормативная правовая база.

В соответствии с действующим законодательством пособие назначается в размере величины прожиточного минимума, установленной в области на ребенка в 2015 году, - 7479 руб. (план 2016 год – 7958 руб.).

Критерием нуждаемости семьи при определении права на данное пособие за основу взят среднедушевой денежный доход населения, сложившийся в области (например, за сентябрь 2015 года данный показатель составил 21949,9 руб.).

Предусмотрены средства, необходимые для выплаты в полном объеме 425 млн.руб. Выплаты своевременно получают 5299 семей, задолженности перед гражданами не имеется.

Ведется информационная работа среди населения, путем опубликования материалов в СМИ, разъяснения условий предоставления выплаты на встречах с населением, сайтах учреждений и т.п.

В целях выявления потенциальных получателей и реализации ими права на данную выплату осуществляется взаимодействие с органами ЗАГС, учреждениями здравоохранения.

Социальными работниками оказывается помощь и содействие в оформлении необходимых документов с выходом на место жительства семьи.

Данные меры способствовали решению основной задачи - повышению рождаемости и улучшению демографической ситуации. В текущем году численность третьих и последующих рождений увеличилась на 16 % (по состоянию на 01.12.2015 года рождено третьих и последующих детей – 2286 чел., за аналогичный период 2014 года – 1964 чел.).

В рамках реализации Указа от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» постановлением администрации области от 07.05.2014 № 464 утвержден Плана мероприятий («дорожной карты») «Повышение эффективности и качества услуг в сфере социального обслуживания населения Владимирской области (2013-2018 годы)».

По состоянию на 01.11.2015 на повышение оплаты труда категорий работников учреждений социального обслуживания, определенных Указом № 597, направлено 148,0 млн. руб. (2,8 тыс. человек).

За 10 месяцев 2015 года:

средняя заработная плата социальных работников сложилась в размере 15886,9 руб., что в соотношении к средней заработной плате по Владимирской области составляет 67,8 % (план – 68,5 %), темп роста к 2014 г. – 104,7 %, соотношение к средней заработной плате по ЦФО – 66,6 %;

- заработная плата среднего медицинского персонала – 20351,4 руб., соотношение к средней по области – 86,9 % (план – 87,7 %), темп роста к 2014 г. – 106,8 %, соотношение к средней заработной плате по ЦФО – 78,8 %;

- заработная плата младшего медицинского персонала – 11818,6 руб., соотношение к средней по области – 50,5 % (план – 49,7 %), темп роста к 2014 г. – 101,3 %, соотношение к средней заработной плате по ЦФО – 46,9 %;

- средняя заработная плата врачей – 38081,3 руб., соотношение к средней по области – 162,7 % (план – 162,2 %), темп роста к 2014 г. – 105,9 %, соотношение к средней заработной плате по ЦФО – 132,5 %.