

Доклад
департамента социальной защиты населения администрации Владимирской области об осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания и об эффективности такого контроля в 2015 году

Раздел 1. Состояние нормативно-правового регулирования в сфере социального обслуживания

Нормативные правовые акты, устанавливающие организацию и порядок осуществления департаментом социальной защиты населения администрации Владимирской области (далее – департамент) государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания, а также обязательные требования, являющиеся предметом такого контроля, в целом отвечают требованиям для исполнения указанной функции.

В течение 2015 года структура нормативных правовых актов, регулирующих деятельность по контролю, дополнена административным регламентом, который определяет сроки и последовательность административных процедур по осуществлению надзора за исполнением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований.

Нормативные правовые акты, относящиеся к указанной сфере деятельности, публикуются в свободном доступе на официальном сайте департамента (www.social33.ru), имеются в информационно – правовых системах и не содержат выраженных признаков коррупциогенности.

Раздел 2. Организация государственного контроля (надзора)

При принятии в 2015г. полномочий по надзору за деятельностью поставщиков социальных услуг, департаментом сохранена, сформированная с 2008г. организационная структура контроля.

Организация и координация деятельности по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания возложена на руководителя департамента, которому подчинен отдел контроля и оценки эффективности бюджетных средств.

Контрольная деятельность указанного отдела состоит из двух направлений: надзор за деятельностью поставщиков социальных услуг на территории области, а также внутренний финансовый контроль за деятельностью подведомственных учреждений.

При осуществлении надзора в сфере социального обслуживания посредством организации и проведения плановых и внеплановых проверок, принимаются меры по устранению причин выявленных нарушений законодательства Российской Федерации и Владимирской области. Проводится анализ причин нарушений и подготовка предложений по их предупреждению и пресечению.

Кроме того, к перечню основных и вспомогательных функций относятся:

- разработка и согласования проектов ежегодных планов проведения контрольных мероприятий;

- выдача поставщикам социальных услуг предписаний об устранении выявленных нарушений;
- ведение учета результатов надзора в сфере социального обслуживания;
- аттестация граждан в качестве экспертов, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю, а также ведение реестра аттестованных экспертов;
- рассмотрение обращений граждан по вопросам контроля (надзора);
- проведение и участие в совещаниях и семинарах по вопросам контроля.

Деятельность по исполнению государственного контроля осуществляется в соответствии с нормативными правовыми актами, регламентирующими порядок исполнения государственной функции:

- Федеральный закон РФ от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»;
- Федеральный закон РФ от 26.12.2008 (с последующими изменениями) № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- Федеральный закон РФ от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;
- Кодекс РФ об административных правонарушениях от 30.12.2001 (с последующими изменениями) № 159-ФЗ;
- постановление Правительства РФ от 30.06.2010 (с последующими изменениями) №489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;
- постановление Правительства РФ от 05.04.2010 (с последующими изменениями) № 215 «Об утверждении Правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора)»;
- постановление Правительства РФ от 10.07.2014 № 636 «Об аттестации экспертов, привлекаемых органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, к проведению мероприятий по контролю»;
- приказ Министерства экономического развития РФ от 30.04.2009 (с последующими изменениями) № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- Закон Владимирской области от 14.02.2003 (с последующими изменениями) № 11-ОЗ «Об административных правонарушениях во Владимирской области»;
- постановление Губернатора Владимирской области от 10.09.2012 (с последующими изменениями) № 1022 «Об утверждении Положения о департаменте социальной защиты населения администрации Владимирской области»;
- постановление администрации Владимирской области от 31.10.2014 №1109 «Об утверждении Порядка организации осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания на территории Владимирской области»;

- постановление администрации Владимирской области от 24.07.2015 № 719 «Об утверждении административного регламента исполнения государственной функции по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания на территории Владимирской области»;

- приказ департамента социальной защиты населения администрации Владимирской области от 18.11.2014 № 340 «Об утверждении Положения об аттестационной комиссии департамента социальной защиты населения администрации Владимирской области по аттестации экспертов, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю и критериев аттестации экспертов»;

- приказ департамента социальной защиты населения администрации Владимирской области от 19.11.2014 № 341 «Об утверждении должностных лиц, уполномоченных на осуществление государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания».

При осуществлении государственного контроля департамент взаимодействует с другими органами государственного контроля (надзора) при согласовании сроков проведения плановых проверок.

Подведомственные учреждения (80 ед.) функции по осуществлению государственного контроля не выполняют.

Юридические лица и граждане в качестве экспертных организаций и экспертов к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок не привлекались.

Раздел 3. Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора)

Обеспечение деятельности по осуществлению контроля осуществлялось за счет средств бюджета Владимирской области, выделенных на содержание департамента в соответствии с бюджетной сметой в пределах утвержденных бюджетных ассигнований на 2015 год.

Штатная численность должностных лиц департамента, выполняющих функции по осуществлению государственного контроля соответствует фактической и составляет 4 человека.

Все государственные гражданские служащие имеют высшее образование. В отчетном периоде повышение квалификации прошел один специалист по программе «Антикоррупционная деятельность в системе государственного и муниципального управления».

Средняя нагрузка по проведенным проверкам в рамках внутреннего финансового контроля составила 8 контрольных мероприятий на одного служащего.

Эксперты и представители экспертных организаций к проведению мероприятий по контролю не привлекались.

Раздел 4. Проведение государственного контроля (надзора)

В отчетном периоде контрольных мероприятий по надзору за деятельностью поставщиков социальных услуг на территории области не проводилось, что обусловлено принятием указанных полномочий в январе месяце 2015 г.

План выездных проверок на 2015 г., а также заявления о согласовании

внеплановых мероприятий в органы прокуратуры в 2014-2015 г.г. не направлялись.

За рассматриваемый период департаментом осуществлено 30 проверок в рамках внутреннего финансового контроля, предусмотренного ст. 160.2-1 Бюджетного кодекса РФ.

Раздел 5. Действия органов государственного контроля (надзора) по пресечению нарушений обязательных требований и устранению последствий таких нарушений

В целях предотвращения нарушений обязательных требований законодательства с поставщиками социальных услуг в анализируемом периоде проведена методическая работа в форме следующих мероприятий:

- совещания с руководителями подведомственных учреждений, предоставляющих услуги в сфере социального обслуживания, по тематике «контроль за деятельностью учреждений, в том числе финансово-хозяйственной, оказывающих социальные услуги. Рассмотрение проблемных вопросов». (9);

- семинары «Контроль за деятельностью учреждений, предоставляющих социальные услуги» (2);

- совещания в формате видеоконференции «Оценка социальных услуг, оказываемых учреждениями получателям этих услуг» (3);

- коллегии с участием получателей услуг «Итоги проведения мониторинга качества и доступности услуг» (2);

- консультации юридических лиц по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства о социальном обслуживании.

На официальном сайте департамента размещена информация, содержащая законодательные и иные нормативные правовые акты, касающиеся обязательных требований, предъявляемых к юридическим лицам.

Размещен план проведения контрольных мероприятий, а также информация о результатах 30 проверок, осуществленных в рамках внутреннего финансового контроля.

В отношении должностных лиц, выполняющих функции по контролю, проведена служебная проверка, по итогам которой за некачественное изложение материалов ведомственных контрольных мероприятий, в первом полугодии анализируемого периода, применено дисциплинарное взыскание (замечание).

Раздел 6. Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора)

Учитывая, что органами прокуратуры в 2014 г. план проверок на 2015 г. не утверждался, а заявления о согласовании внеплановых мероприятий в 2015 г. департаментом не направлялись, мероприятия по надзору, в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих на территории Владимирской области деятельность в сфере социального обслуживания, не проводились.

Вместе с тем, за рассматриваемый период департаментом осуществлено 30 проверок в рамках внутреннего финансового контроля, проведение которого предусмотрено ст. 160.2-1 Бюджетного кодекса РФ.

Из общего количества поставщиков социальных услуг, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору), доля юридических лиц, в отношении которых в 2015г. были проведены внутренние финансовые проверки, составила - 49,1 %, в том числе: в первом полугодии – 26,2 %; во втором полугодии – 22,9 %.

В отношении одного юридического лица в 2015 годах в среднем проводилась 1 проверка.

Из общего числа проведенных в анализируемом периоде проверок, доля контрольных мероприятий, по итогам которых выявлены финансовые нарушения, составила 73,0%, в том числе: в первом полугодии – 40,0 %; во втором полугодии – 33 %.

Основная доля сумм финансовых нарушений, выявленных контрольными мероприятиями, добровольно устранена учреждениями в ходе проверок, или в соответствии с установленными приказами сроками.

Раздел 7. Выводы по результатам государственного контроля (надзора)

В рассматриваемом периоде обеспечена эффективность контрольной деятельности департамента, проводимого в рамках внутреннего финансового контроля подведомственных учреждений. Общая сумма допущенных финансовых нарушений снизилась по сравнению с предыдущим годом в 2,5 раза. Изменилась структура выявляемых нарушений, что обусловлено изменениями законодательства, касающимися контроля качества социальных услуг и соответственно принимаемых мер по результатам таких проверок.

Информирование заинтересованных лиц учреждений и организаций о результатах контрольной деятельности департамента за анализируемый период обеспечено путем размещения информации на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

План проведения контрольных мероприятий по проверке деятельности поставщиков социальных услуг на 2016 год согласован с органами прокуратуры.

Директор департамента



Л.Е.Кукушкина